



**Актуальная проблематика
импортозамещения
в области автодорожной техники,
машин и механизмов**

Леонид Хвоинский

Председатель Комитета по транспортному строительству
НОСТРОЙ

06 октября 2022 года

НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

Историческая справка о производстве дорожно-строительной техники и оборудования

Вопрос обеспечения предприятий дорожно-строительной техникой **всегда был основой выполнения строительных планов**. В советское время благодаря особому вниманию к этой сфере выпуск основных строительных машин находился на высоком уровне. **В 70-е годы отечественная дорожная техника успешно конкурировала на мировом рынке**, каждая выпущенная десятая машина шла на экспорт более чем в 50 стран мира.



Выпуск основных дорожно-строительных машин в СССР

Наименование	Выпуск в штуках по годам						
	1946	1950	1955	1960	1965	1970	1975
Бульдозеры	69	3788	7511	12850	20103	33499	51834
Скреперы	35	2089	2025	3094	7267	9834	14509
Автогрейдеры	1	33	1014	3153	4178	4590	6543
Катки самоходные	295	1227	1424	2186	3693	4858	5525
Автогудронаторы	75	159	175	330	550	723	667
Асфальтосмесители	128	63	209	342	629	724	603
Асфальтоукладчики	-	35	65	160	202	260	566

В 1975 году выпускалось 6543 автогрейдера, 5525 катков, 51834 бульдозера. Этот уровень производства держался и в 80-е годы.

Для сравнения - в прошлом, 2021 году в России выпущено 870 автогрейдеров, 343 катка, 571 бульдозер.

Состояние дорожно-строительного машиностроения

Сложившиеся в поздние советские времена условия «железного занавеса», способствующие отсутствию тесных контактов с зарубежными коллегами и получению знаний об особенностях развития технологий не позволяли достойно конкурировать с мировыми производителями.

С распадом Советского Союза ситуация осложнилась тем, что **в девяностые годы прошлого века большинство заводов прекратило работу**. Остановка производства способствовала еще большему отставанию от зарубежных конкурентов. Сильно просела научно-техническая база, **не стало долгосрочного планирования в производстве и строительстве, прекратились перспективные стратегические научные исследования**. Стала заметной потеря профессиональных кадров.

Обеспеченность отрасли дорожно-строительной техникой

С открытием границ у подрядчиков появилась возможность выбирать лучшую технику и технологию для выполнения работ. Крупные и успешные **подрядчики обзавелись парком надежных импортных машин** и механизмов, в первую очередь, европейского и североамериканского производства, доля которых доходит во многих подрядных организациях до 80-90%, где наибольшая часть - WIRTGEN, Caterpillar, FAYAT и другие иностранные производители.



Программа импортозамещения дорожно-строительной техники и оборудования

Правительство, замечая перекося в сторону импортных производителей и поставщиков техники и технологий, **приняло основной документ программы импортозамещения** — Постановление правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «**Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности**».



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 апреля 2014 г. № 328

МОСКВА

Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

2. Завершить реализацию подпрограммы «Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности» на 2011 - 2016 годы федеральной целевой программы «Национальная технологическая база» на 2007 - 2011 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 531 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2007 г. № 54».

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

разместить государственную программу Российской Федерации, утвержденную настоящим постановлением, в части, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, и служебной информации ограниченного распространения, на своем официальном сайте, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2-недельный срок со дня официального опубликования настоящего постановления;

принять меры по реализации мероприятий указанной государственной программы Российской Федерации;

2321241

Программа импортозамещения дорожно-строительной техники и оборудования

Ориентируясь на принятый документ, члены **Комитета по транспортному строительству еще в 2014 году провели мероприятие по вопросам импортозамещения дорожно-строительной техники** совместно с СРО «Ассоциация производителей колесных транспортных средств, самоходной техники и дорожно-строительного оборудования «СПЕЦАВТОПРОМ», с приглашением руководителей машиностроительных предприятий и подрядных организаций. Заседание состоялось на базе Колокшанского агрегатного завода. Кстати, это одно из немногих в России предприятий, начавших импортозамещение почти 30 лет назад и занимающееся выпуском современных отечественных асфальтосмесительных установок и запасных частей, не уступающих импортным аналогам и практически не использующих зарубежные комплектующие, кроме электроники.

В ходе обсуждения машиностроителей и дорожников был выработан алгоритм создания новой техники. **Ни один предприниматель не сможет, и не станет делать штучный товар**, одну машину, которая будет конкурентоспособна по качеству и по цене массовому производству. А чтобы он начал работать над массовым производством, ему **нужны гарантии того, что произведенная техника будет реализована** и он получит определенную прибыль. К сожалению, **привлечь внимание к вопросам развития отечественного дорожного машиностроения тогда не удалось.**



Программа импортозамещения дорожно-строительной техники и оборудования

В 2022 году в результате введения очередных экономических санкций против России **прервались поставки новой дорожно-строительной техники и запасных частей к действующим машинам, прекратилось их сервисное обслуживание.**

Быстро восполнить отсутствие притока импортного оборудования можно за счет увеличения выпуска машин, которые продолжали производиться в нашей стране, таких, как **катки и автогрейдеры и некоторых других.** А как быть с техникой, которая не выпускается в России? **Отечественное производство дорожных фрез, бетоноукладчиков, асфальтоукладчиков, специальных грузоподъемных кранов и другого современного оборудования полностью отсутствует,** и надо искать пути его восполнения.

Программа импортозамещения дорожно-строительной техники и оборудования

Правительство Российской Федерации проводит работу по формированию и реализации антикризисной программы поддержки отрасли дорожного хозяйства, в которой участвуют члены Комитета по транспортному строительству.

Систематизации вопросов импортозамещения способствовало участие в организованной Минпромторгом и Ассоциацией «Росспецмаш» работе по выпуску Каталога российских производителей специализированной техники. В нем представлена информация о более чем 150 предприятиях-производителях специализированной техники и компонентов для отраслей машиностроения с указанием их контактных данных, перечня и фотографий выпускаемого оборудования.



Оглавление

Раздел №1	Землеройные машины	3
Раздел №2	Машины для строительства и ремонта дорог	17
Раздел №3	Подъемно-транспортные машины	27
Раздел №4	Машины для транспортировки строительно-дорожных материалов	43
Раздел №5	Коммунальные машины	53
Раздел №6	Прицепы и полуприцепы	73
Раздел №7	Техника повышенной проходимости	91
Раздел №8	Лесная техника	97
Раздел №9	Аэродромная техника	107
Раздел №10	Пожарная техника	115
Раздел №11	Складская техника	123
Раздел №12	Машины и оборудование для горных работ	127
Раздел №13	Средства самоходные для перевозки пассажиров	135
Раздел №14	Машины и оборудование для производства строительных материалов	139
Раздел №15	Тракторы, применяемые в других отраслях народного хозяйства	143
Раздел №16	Запасные части и комплектующие	153
Раздел №17	Прочее оборудование	163

Программа импортозамещения дорожно-строительной техники и оборудования

В апреле 2022 года состоялось совещание, организованное Департаментом строительства Правительства Российской Федерации. Были рассмотрены вопросы и даны поручения по определению потребностей в дорожно-строительной технике с учетом возможностей отечественной промышленности и определены задачи по созданию антикризисной программы.

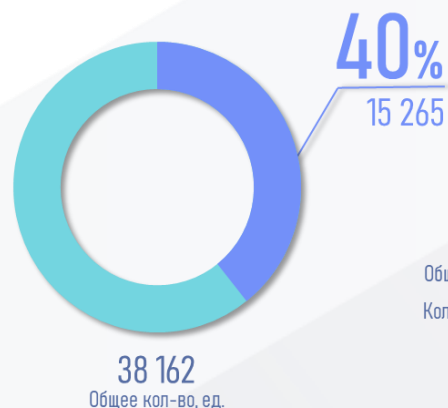
В рамках поставленных задач, на совещании, которое состоялось на базе Федерального автономного учреждения «Российский дорожный научно-исследовательский институт» (ФАУ «РОСДОРНИИ») в мае 2022 года, все заинтересованные стороны представили предложения для формирования Антикризисной программы поддержки строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, а также проанализировали потребности подрядных организаций в дорожно-строительной технике.

ПРОТОКОЛ	
совещания у заместителя директора Департамента строительства Правительства Российской Федерации Г.А. ВОЛКОВА	
Москва	
от 7 апреля 2022 г. № 149-10886	
Присутствовали:	
от Минпромторга России	- М.И. Елкина, Э.Э. Кийко
от Минтранса России	- А.В. Козлов
от ФАУ "РОСДОРНИИ"	- С.Ю. Набоко, А.И. Адам, И.А. Евстигнев, И.И. Заиченко, А.Н. Каменских, С.П. Ковригина, А.С. Коротаев, Е.Т. Купрейшвили, И.В. Михалева, А.А. Платунова, А.О. Романенко, П.В. Ручьев
от Росавтодора	- А.А. Бедусенко, О.В. Ступников
от отраслевых дорожных ассоциаций (союзов)	- Ю.А. Агафонов, В.А. Кретов, А.С. Малов, С.Х. Хайбуллин, А.В. Хвоинский, М.В. Ярмальчук
1. О необходимости определения потребностей дорожно-строительной техники с учетом возможностей отечественной промышленности, а также по наличию отраслевых производств, на которых целесообразно организовать импортозамещение	
(Елкина, Исаев, Малов, Набоко, Ступников, Ярмальчук, Волков)	
1. Принять к сведению доклад директора Департамента сельскохозяйственного, пищевого и строительного машиностроения Минпромторга России М.И. Елкиной по данному вопросу.	
2. Принять к сведению информацию о программах поддержки, реализуемых Минпромторгом России, а также информацию о проработке вопроса	

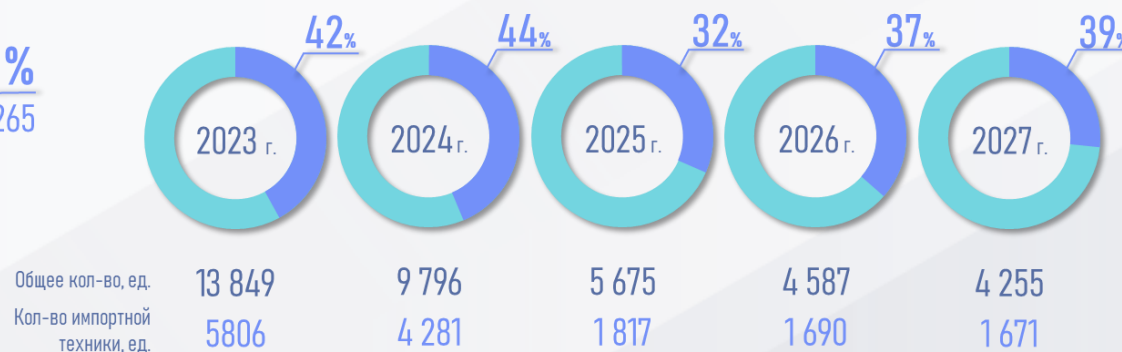
Потребность в дорожно-строительной технике и оборудовании

Собраны данные от **185 крупнейших подрядных организаций, расположенных в 84 субъектах Российской Федерации** и предприятий, осуществляющих дорожные работы на объектах Росавтодора и ГК «Автодор».

1. Общая потребность в дорожно-строительной технике на период 2023-2027 гг.



2. Потребность в дорожно-строительной технике на период 2023-2027 гг.

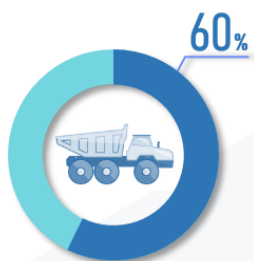


■ Отечественная техника
■ Импортная техника

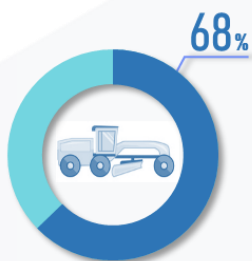
Общая потребность в ДСТ и оборудовании на плановый период 2023-2027 гг. составляет **38 162** ед., из них **15 265** ед. импортного производства. В процентном отношении **60%** потребности приходится на долю продукции отечественного производства и **40%** на долю импортной продукции.

Потребность в дорожно-строительной технике и оборудовании

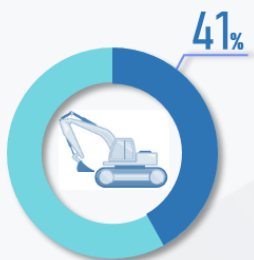
Доля отечественной дорожно-строительной техники



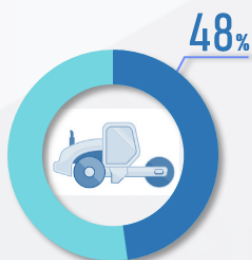
Автосамосвалы





Автогрейдеры



Экскаваторы



Дорожно-уплотнительная техника

 Отечественная техника
 Импортная техника

Наиболее востребованная дорожно-строительная техника



Автосамосвалы



Дорожные катки



Экскаваторы



Комбинированные
дорожные машины



Бульдозеры



Автогрейдеры



Фронтальные
погрузчики



Поливомоечные
машины

Статистические данные производства и импорта дорожно-строительной техники (по данным Ассоциации «Спецавтопром»)

Наименование	2020 год			2021 год			1 квартал 2022 года		
	производство	импорт	всего	производство	импорт	всего	производство	импорт	всего
Асфальтоукладчики	6	434 (12% Китай)	440	13	463 (12% Китай)	476	2	106 (14% Китай)	108
Катки дорожные	416	2012 (64% Китай)	2428	343	2518 (64% Китай)	2861	54	581 (68% Китай)	635
Грейдеры	790	114 (70% Китай)	904	870	61 (70% Китай)	931	119	17 (70% Китай)	136
Фронтальные погрузчики	351	5504 (65% Китай)	5855	372	5482 (67% Китай)	5854	126	1486 (72% Китай)	1612
Бульдозеры	428	1713 (24% Китай)	2141	571	1862 (27% Китай)	2433	167	431 (32% Китай)	598
Экскаваторы	356	5581 (20% Китай)	5937	378	5643 (24% Китай)	6021	69	1280 (26% Китай)	1349
Экскаваторы-погрузчики	423	3108 (1% Китай)	3531	410	3380 (2% Китай)	3790	118	618 (2% Китай)	736
Дорожные фрезы	0	190 (7% Китай)	190	0	206 (9% Китай)	206	0	58 (8% Китай)	58
Всего	2770	18656	21426	2957	19615	22572	655	4577	5232

Отмечен рост закупок техники китайского производства

Решение вопросов импортозамещения дорожно-строительной техники и оборудования

К решению вопросов импортозамещения сейчас приковано внимание всех профессиональных структур и организаций. На одном из Общественных советов при Федеральном дорожном агентстве поднималась тема создания **Фонда развития дорожного машиностроения**, который смог бы аккумулировать средства, координировать и гарантировать производителям оборудования закупку выпущенной ими техники. В этом случае должна **появится возможность для развития отечественного дорожного машиностроения в России**, становление которого будет способствовать расширению научных исследований, развитию научных инженерных кадров.

Принятые решения:

- Развитие параллельного импорта. (Федеральный закон от 28.06.2022 № 213-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 506)
- Создание лизинговой компании «Автодор-Лизинг», в задачи которой входит обеспечение закупки дорожно-строительной техники, запасных частей и организация последующего сервисного обслуживания. (Решение Государственной компании «АВТОДОР»)



Распоряжение Правительства Российской Федерации

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2022 г. № 2796-р принята возможность субсидирования из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным обществу с ограниченной ответственностью «Автодор-Лизинг» на приобретение приоритетной для импорта продукции по приложенному перечню.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 сентября 2022 г. № 2796-р
МОСКВА

В соответствии с пунктами 2 и 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2022 г. № 895 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции", субсидии из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным обществу с ограниченной ответственностью "Автодор-Лизинг" на приобретение приоритетной для импорта продукции по перечню согласно приложению, предоставляются при условии, что кредитные договоры (соглашения) предусматривают получение обществом с ограниченной ответственностью "Автодор-Лизинг" кредитов, совокупный размер которых не превышает 120 млрд рублей, период, на который предоставляется льготная процентная ставка по такому кредитному договору (соглашению), со дня первого транша не превышает 36 месяцев.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.М.Мишустин

Перечень приоритетной техники для импорта

Ряд позиций дорожно-строительной техники, указанной в перечне к распоряжению Правительства, выпускается в России, например, автогрейдеры, катки, автосамосвалы, также налажено производство асфальтосмесительных установок.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к распоряжению Правительства
Российской Федерации
от 27 сентября 2022 г. № 2796-р

ПЕРЕЧЕНЬ приоритетной для импорта продукции

(штук)

Наименование*	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Количество
Асфальтоукладчики с шириной укладки менее 4 метров	8479 10 000 0	27
Асфальтоукладчики с шириной укладки не менее 4 м и менее 8 метров	8479 10 000 0	543
Асфальтоукладчики с шириной укладки не менее 8 метров	8479 10 000 0	505
Бетоноукладчики	8479 10 000 0	60
Автогрейдеры	8429 20 009 9	180
Дорожные фрезы	8479 10 000 0	662

Перечень приоритетной техники для импорта

2

Наименование*	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Количество
Катки дорожные	8429 40 100 0	452
	8429 40 300 0	
	8429 40 900 0	
Бульдозеры	8429 11 001 0	154
	8429 11 009 0	
	8429 19 000 9	
Экскаваторы	8429 52 100 1	616
	8429 52 100 9	
	8429 52 900 0	
Экскаваторы-погрузчики	8429 59 000 0	682
Фронтальные погрузчики	8429 51 910 0	1 413
	8429 51 990 0	
Ресайклеры	8479 10 000 0	94
Антисегрегационные перегружатели	8479 10 000 0	202
Дробильные и сортировочные установки	8474 10 000 1	44
	8474 10 000 9	
	8474 20 000 2	
	8474 20 000 5	

3


Наименование*	Код ТН ВЭД ЕАЭС	Количество
Гусеничные краны грузоподъемностью не менее 50 тонн и не более 200 тонн	8426 49 009 9	194
Гусеничные краны грузоподъемностью не менее 200 тонн и не более 400 тонн	8426 49 009 9	33
Сочлененные самосвалы грузоподъемностью менее 25 тонн	8704 10 102 1	13
Автосамосвалы грузоподъемностью менее 6 тонн	8704 22 920 9	609
	8704 23 920 9	
Автосамосвалы грузоподъемностью не менее 6 тонн и менее 14 тонн	8704 22 920 9	170
Автосамосвалы грузоподъемностью более 14 тонн	8704 23 920 9	25
	8704 22 920 9	
	8704 23 920 9	
Асфальтобетонные заводы производительностью более 40 тонн в час и не более 100 тонн в час (кроме мобильных)	8474 32 000 0	5
Асфальтобетонные заводы производительностью более 100 тонн в час и не более 350 тонн в час (кроме мобильных)	8474 32 000 0	119


* Для целей применения настоящего перечня следует руководствоваться исключительно кодом ТН ВЭД ЕАЭС, наименование товара приведено для удобства пользования.


Предложения

- **Сформировать государственную программу производства и локализации выпуска в России техники российского производства и критически важных комплектующих.** Наличие долгосрочной программы позволит производителям техники снизить затраты на изготовление техники, например, за счет оптовых закупок, соответственно уменьшить стоимость продукции. Предлагается учесть в программе развитие производства асфальтосмесительных установок в России;
- **Создать Фонд дорожного машиностроения с участием Минтранса России, Минпромторга России и Росавтодора;**
- **Создать программу приоритетной закупки техники отечественных производителей.**

Спасибо за внимание!

 117485, г. Москва,
ул. Профсоюзная, д. 84/32, корп.1

 nрmod09@yandex.ru
www.nрmod.ru

 тел.: +7(495)137-50-84



НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ